

VERBALE DEL 12/10/2016

OGGETTO: Acquisizione mediante procedura negoziata del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato. CIG: 6624350A8B

Procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

PREMESSO:

- che UMBRA ACQUE S.p.A., ai sensi degli artt. 36 e 114 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., ha indetto una procedura negoziata al fine di acquisire quanto in oggetto per un valore complessivo stimato di €. 410.000,00 (IVA esclusa), l'importo degli oneri per la sicurezza è stato quantificato pari a 0 (zero)
- che è stata costituita la Commissione di gara, composta dal seguente personale di UMBRA ACQUE S.p.A.:
 - *Simone Magna* - Presidente
 - *Mario Verzini* - Commissario
 - *Silvia Moroni* - Commissario

CONSIDERATO:

- che con comunicazione prot. n° 6634 del 10/08/2016, inviata a mezzo PEC in pari data, sono state invitate a produrre offerta per la procedura in oggetto le seguenti Imprese:

N°	Denominazione Impresa	Indirizzo
1	Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro	Via G. B. Morgagni, 28 20129 Milano MI
2	Tempi Moderni S.p.A.	Via Immacolata di Lourdes, 29 31015 Conegliano TV
3	ARTICOLO 1 - Agenzia per il Lavoro - s.r.l.	Via G. Fara, 20 20124 Milano MI
4	Lavorint S.p.A.	Corso Buenos Aires, 45 20124 Milano MI
5	GI GROUP S.p.A.	Piazza IV Novembre, 5 20124 Milano MI
6	Job Italia Spa Agenzia per il Lavoro	Via Alessandro Benedetti, 4 37045 Legnago VR
7	Umana S.p.A.	Via Colombara, 113 30176 Marghera VE
8	Manpower s.r.l.	Via Gioacchino Rossini, 6/8 20122 Milano MI
9	Adecco Italia S.p.A.	Via Tolmezzo, 15 20132 Milano MI
10	RANDSTAD ITALIA S.p.A.	Via Lepetit 8/10 20124 Milano MI

- che la data di scadenza per la presentazione delle offerte è stata fissata per le ore 13:00 del giorno 19/09/2016;
- che l'apertura delle offerte in seduta pubblica è stata fissata per le ore 9:00 del giorno 20/09/2016;
- che, con comunicazione del 19/09/2016, la data di apertura delle offerte in seduta pubblica è stata posticipata alle ore 09:00 del 12/10/2016.

OGGI, 12/10/2016, alle ore 09:00 presso la sede legale di Umbra Acque S.p.A. – Sala Assemblea - sita in Ponte S. Giovanni (PG) - Via G. Benucci n. 162, si è riunita al completo in seduta pubblica la Commissione di gara per l'apertura dei seguenti plichi di offerta pervenuti entro il termine perentorio previsto, che sono stati protocollati e numerati progressivamente secondo l'ordine di arrivo:

N° ordine assegnato	Denominazione Impresa
1	GI GROUP S.p.A.

2	RANDSTAD ITALIA S.p.A.
3	Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro
4	Tempi Moderni S.p.A.
5	Manpower s.r.l.
6	Lavorint S.p.A.
7	Umana S.p.A.
8	ARTICOLO 1 - Agenzia per il Lavoro - s.r.l.
9	Adecco Italia S.p.A.

Sono stati ammessi a partecipare alla seduta, dopo verifica del titolo a comparire e acquisizione di copia fotostatica dei relativi documenti d'identità, i seguenti soggetti in rappresentanza delle rispettive Imprese concorrenti:

Nominativo	Titolo	Impresa rappresentata
Bartolucci Vania	Delegata	Umana S.p.A.
Bietta Massimo	Delegato	Lavorint S.p.A.
Nizza Dario	Delegato	Adecco Italia S.p.A.
Urbani Valentina	Delegata	Adecco Italia S.p.A.
Fiorelli Sara	Delegata	GI GROUP S.p.A.
Sciommeri Laura	Delegata	Manpower s.r.l.
Merciaro Maria Novella	Delegata	ARTICOLO 1 - Agenzia per il Lavoro - s.r.l.
Ercoli Tatiana	Delegata	Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro

La Commissione stabilisce che si provvederà ad aprire i plichi pervenuti nell'ordine di numerazione assegnato, contrassegnando con il medesimo numero anche le buste in essi stessi contenute: Busta "A – Documentazione amministrativa" e Busta "B - Offerta Economica. A questo punto, si procede dapprima alla verifica della documentazione amministrativa di tutti i concorrenti, accantonando le offerte economiche in ordine progressivo e aprendo successivamente solo quelle relative ai concorrenti risultati in regola. Di seguito si riportano schematicamente le risultanze della fase di apertura delle buste "A – Documentazione Amministrativa":

N° ordine assegnato	Denominazione Impresa	Esito verifica
1	GI GROUP S.p.A.	Documentazione conforme a Lettera Invito
2	RANDSTAD ITALIA S.p.A.	Documentazione conforme a Lettera Invito
3	Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro	Documentazione conforme a Lettera Invito
4	Tempi Moderni S.p.A.	Documentazione conforme a Lettera Invito
5	Manpower s.r.l.	Documentazione conforme a Lettera Invito
6	Lavorint S.p.A.	Documentazione conforme a Lettera Invito
7	Umana S.p.A.	Documentazione conforme a Lettera Invito
8	ARTICOLO 1 - Agenzia per il Lavoro - s.r.l.	Documentazione conforme a Lettera Invito
9	Adecco Italia S.p.A.	Documentazione conforme a Lettera Invito

La Commissione, dopo aver riordinato le buste "A – Documentazione amministrativa" procede alla fase di apertura delle offerte economiche (buste contraddistinte dalla dicitura "B – Offerta economica"). Nello specifico si è provveduto all'apertura in ordine progressivo delle singole buste "B - Offerta economica" precedentemente accantonate, dei concorrenti risultati in regola con la documentazione amministrativa, che di seguito vengono riportati secondo l'ordine attribuito al plico e con a fianco riportato il Moltiplicatore Unico offerto:

N° ordine assegnato	Denominazione Impresa	Moltiplicatore Unico
1	GI GROUP S.p.A.	1,016
2	RANDSTAD ITALIA S.p.A.	2,200
3	Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro	1,001
4	Tempi Moderni S.p.A.	1,001
5	Manpower s.r.l.	2,089
6	Lavorint S.p.A.	1,018
7	Umana S.p.A.	1,047
8	ARTICOLO 1 - Agenzia per il Lavoro - s.r.l.	1,009
9	Adecco Italia S.p.A.	1,091

Al termine delle suddette attività, il rappresentante della Società Adecco Italia S.p.A., Sig. Nizza Dario, chiede che venga messa a verbale la propria dichiarazione che si allega al presente atto sub. lett. A.

La Commissione, analizzato il contenuto del documento messo a verbale e constatato che le questioni poste sono attinenti ad eventuali successive specifiche valutazioni del Responsabile del Procedimento e della Stazione Appaltante, prosegue nell'attività di determinazione della graduatoria di gara. Di conseguenza, siccome i concorrenti contraddistinti dal numero 3 e dal numero 4 hanno indicato nella propria offerta economica lo stesso Moltiplicatore Unico, la Commissione procede al sorteggio fra gli stessi, come espressamente previsto nella Lettera di Invito.

Vengono predisposti n° 2 (due) cartoncini con su riportati i numeri di ordine progressivo assegnati ai due operatori economici in questione, che vengono così riposti in un'urna non trasparente e accuratamente mescolati, risulta estratto il concorrente contraddistinto dal numero 3.

In esito alle operazioni svolte, di seguito si riporta la graduatoria delle offerte senza effetto di aggiudicazione provvisoria:

Graduatoria	N° ordine assegnato	Denominazione Impresa	Moltiplicatore Unico
1°	3	Tempor S.p.A. - Agenzia per il Lavoro	1,001
2°	4	Tempi Moderni S.p.A.	1,001
3°	8	ARTICOLO 1 - Agenzia per il Lavoro - s.r.l.	1,009
4°	1	GI GROUP S.p.A.	1,016
5°	6	Lavorint S.p.A.	1,018
6°	7	Umana S.p.A.	1,047
7°	9	Adecco Italia S.p.A.	1,091
8°	5	Manpower s.r.l.	2,089
9°	2	RANDSTAD ITALIA S.p.A.	2,200

Il Presidente, infatti, evidenzia che non è, allo stato, possibile escludere la presenza di elementi specifici tali da comportare una verifica di congruità delle offerte presentate e ciò anche in considerazione dell'eterogeneità dei moltiplicatori offerti.

Il Presidente evidenzia, inoltre, che la stessa Lettera di Invito prevede la possibilità da parte della Stazione Appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa, in conformità alle disposizioni dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..

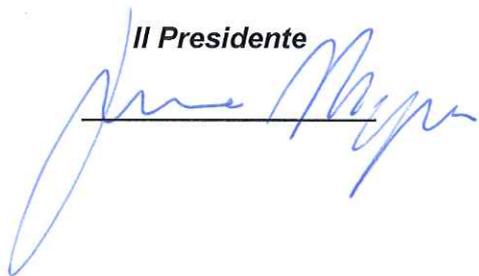
In conclusione, nell'impossibilità di formalizzare una pronuncia di aggiudicazione, alle ore 10:50 il Presidente sancisce la chiusura delle operazioni di gara, svoltesi alla presenza di tutti i componenti della Commissione, disponendo che tutti i documenti di gara, nessuno escluso, vengano conservati presso la sede della Stazione Appaltante, in luogo chiuso e inaccessibile e inoltre rimette gli atti della stessa gara al Responsabile del procedimento cui competono, per volontà espressa dalla Stazione Appaltante fin dall'atto di indizione della procedura, le valutazioni e le conseguenti determinazioni circa ogni attività di eventuale verifica sulla congruità delle offerte presentate dai concorrenti, nelle forme e nei modi per legge stabiliti.

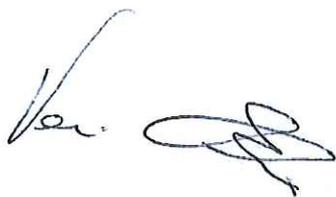
Letto, approvato, sottoscritto.

Il Presidente

Il Commissario

Il Commissario

A handwritten signature in blue ink, written over a horizontal line. The signature is highly stylized and cursive.A handwritten signature in blue ink, written over a horizontal line. The signature is highly stylized and cursive.A handwritten signature in blue ink, written over a horizontal line. The signature is highly stylized and cursive.



SIST. COMMISSIONE
OMBRA ACQUE
AGGIUDICAZIONE SERVIZIO
DI SOTTUMESTRAMENTO

Gm

PERUCCIA, 12 OTTOBRE, 2016



LO SCRIVENTE DARIO NIZZA IN RAPPRESENTANZA DELLA SOCIETÀ
ADECCO SPA, ARRETTA ALLA AGGIUDICAZIONE DELLA LANA
IN OGGETTO, PUEVA ~~DE~~ AVER PRESENTATO IN DATA
16/06/2016 UNA RICHIESTA DI CHIARIMENTI ALLA STAZIONE
APPALTANTE IN TEMPO ALLA MODALITÀ DI AGGIUDICAZIONE
E CHE RITIENE ~~LA~~ LA RISPOSTA RICEVUTA NON ESSERLE
NE RISPONDENTE ALLA QUESTIONE SOLLEVATA.

INOLTRE, A SEGUITO DELLA APERTURA DELLE
OFFERTE ECONOMICHE CHE DARANNO LA STESSA
DELA GRADUATORIA PROVVISORIA, LO SCRIVENTE
INDICA ALCUNE DI QUESTE COME PARESSIMAMENTE
ANTI-ECONOMICHE E CHIEDE DI NON
PROCEDERE CON L'AGGIUDICAZIONE.

IN FEDE





SPETT.LE

UMBRA ACQUE SPA

C.A. DEL RUP Dott. Fabrizio Becchetti

OGGETTO: RICHIESTA CHIARIMENTI /MODIFICA ATTI – Acquisizione mediante procedura negoziata del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, ai sensi degli artt. 114 e 36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e smi - CIG 6624350A8B

La scrivente Adecco Italia S.p.a., con sede legale in Milano (20132- MI), via Tolmezzo n. 15, in persona del suo legale rappresentante Andrea Alberico Malacrida, manifesta il proprio interesse a partecipare alla procedura di gara richiamata in oggetto e, proprio a tal fine, richiede a Codesto Spett.le Ente di valutare quanto di seguito evidenziato.

Le linee guida emanate dall'ANAC attuative del nuovo Codice degli Appalti in tema di offerta economica, al prezzo più basso o all'offerta economicamente più vantaggiosa, chiariscono che "....le stazioni appaltanti che intendono procedere all'aggiudicazione utilizzando il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 5, devono dare adeguata motivazione della scelta effettuata ed esplicitare nel bando il criterio utilizzato."

Negli atti di gara non si evince la motivazione per cui Umbra Acque S.p.A. ritenga corretto approvvigionarsi del servizio di somministrazione di lavoro al miglior prezzo e non anche considerando parametri qualitativi tali da identificare il "miglior" servizio.

Risulterebbe piuttosto complesso sostenere e motivare che sia corretto assegnare al prezzo più basso un servizio così complesso che si sostanzia "esclusivamente" di manodopera che deve essere correttamente retribuita alla stregua dei propri dipendenti e verso i quali Umbra Acque S.p.A. è responsabile in solido.

Ciò detto, dal mero tenore letterale dell'articolo 95 comma 4 D. Lgs. 50/2016, richiamato negli atti di gara, si evince che la stazione appaltante "può" utilizzare il criterio del minor prezzo per "....servizi con caratteristiche standardizzate...." ma "DEVE" ai sensi del comma 3 aggiudicare esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo i "servizi ad alta intensità di manodopera il cui costo sia pari almeno al 50% per cento dell'importo totale del contratto"

Adecco

Siamo a chiedere pertanto a Codesto Spettabile Ente quanto, in sede d'impegno di spesa pari ad € 410.000,00, sia stato stimato per il "costo della manodopera". Se la risposta è che il costo della manodopera vale più di € 205.000,00 allora, e senza dubbio, la gara deve essere esperita in base al miglior rapporto qualità prezzo.

La scrivente società, nello scrivere la seguente comunicazione è fermamente convinta che il servizio di somministrazione debba essere valutato per la qualità dei servizi che l'Agenzia eroga perché, solo detta qualità, assicura al personale somministrato la certezza di essere correttamente retribuito, correttamente avviato in missione ed assistito nel momento in cui la missione viene a cessare ed il tutto si traduce in personale soddisfatto che eroga ottime prestazioni a favore del cliente Umbra Acque S.p.A.

Nel restare in attesa di un cortese riscontro restiamo a disposizione per approfondire le tematiche esposte e porgiamo

Cordiali saluti

Milano, 16 Settembre 2016

Adecco Italia SpA

L'Amministratore Delegato

Andrea Alberico Malacrida
ADECCO ITALIA S.p.A

Via Tolmezza, 15
20137 Milano
Partita IVA 13368039156

